

1648d
1975

INDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

NOCIONES GENERALES

	Pág.
I. El derecho administrativo vinculado a la noción de administración.	1
II. Relaciones del derecho administrativo con otras disciplinas jurídicas.	3
1. Relaciones con el derecho constitucional	3
2. Relaciones con el derecho privado.	4
III. Fuentes del derecho administrativo	12
1. La ley.	13
2. La doctrina	16
3. La jurisprudencia	22
IV. Complejidad e importancia del derecho administrativo	27

PARTE SEGUNDA

ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA: ORGANIZACION Y FUNCIONES

CAPITULO I

ADMINISTRACION O PODER CENTRAL Y ADMINISTRACION LOCAL: TIPOS DE RELACIONES

I. Sistema federal	31
1. Su formación histórica	31
2. Características del régimen federal	32
II. La descentralización	34
1. La descentralización administrativa	34
2. La descentralización económica	35

3. Noción jurídica de la descentralización administrativa y sus elementos	36
4. Actualidad y porvenir de la descentralización administrativa	38
III. La desconcentración administrativa	39

CAPITULO II

ADMINISTRACION NACIONAL: AUTORIDADES DEL PODER CENTRAL

Sección Primera

*ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL
Y PRINCIPALES FUNCIONES*

I. Presidencia de la República	43
1. La influencia del régimen presidencial en la actividad del presidente	44
2. El presidente como cabeza de gobierno	44
3. El presidente como suprema autoridad administrativa	45
4. Principales funciones del presidente	46
II. Ministerios	55
A) Aspectos y funciones generales	55
B) Funciones de los ministros	57
C) Organización interna de los ministerios	60
III. El Consejo de ministros	63
IV. Departamentos administrativos	66
V. Los Consejos en la administración nacional	68
VI. El Consejo Nacional de Política Económica y Social	70
VII. La Junta Monetaria	71
VIII. Las Superintendencias	72
IX. Los establecimientos públicos	74
A) La descentralización por servicios	76
B) La noción jurídica de establecimiento público	77
C) Consecuencias jurídicas de la calificación de establecimiento público	85
D) Los establecimientos públicos como técnica de administración	86
E) Evolución de la noción de establecimiento público	88
F) Los principios de organización administrativa de los establecimientos públicos	92
G) Algunos tipos de establecimientos públicos	94

Sección Segunda

LAS RELACIONES INTERNAS DE LA ADMINISTRACION

I. Relaciones entre el presidente de la República y los ministros o jefes de departamentos administrativos	98
--	----

INDICE GENERAL

III

A) Distribución de negocios	98
B) La delegación de funciones presidenciales	99
C) Relaciones jurídicas	101
II. El control de tutela	103
A) Características generales	103
B) Excepciones al control de tutela	107
III. Las instituciones de utilidad común	110
A) Las instituciones de utilidad común como organismos privados	110
B) El alcance de la vigilancia gubernamental	115

CAPITULO III

ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL: LAS AUTORIDADES LOCALES

I. La administración departamental	121
1. El departamento como unidad territorial de administración	121
2. Intendencias y comisarías	122
3. Las funciones de los departamentos	124
4. Los recursos departamentales	125
5. Las autoridades departamentales	128
II. La administración municipal	134
1. El municipio como unidad territorial	135
2. Funciones de los municipios	136
3. Los Concejos Municipales	138
4. Alcaldes municipales	139
5. Personeros municipales	140
6. El Distrito Especial de Bogotá	140
7. Nuevas formas de administración municipal	145

CAPITULO IV

LAS REFORMAS CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVA DE 1968

Sección Primera

La Reforma Constitucional de 1968	147
---	-----

Sección Segunda

LA REFORMA ADMINISTRATIVA

I. Antecedentes	151
II. Los instrumentos de la reforma administrativa	152
1. La carrera administrativa	153
2. La organización de la planeación	153

3. La reorganización de los ministerios y departamentos administrativos	154
4. Creación de la Escuela Superior de Administración Pública	156
5. Creación de la Secretaría de Organización e Inspección de la Administración Pública	157
III. La situación posterior	158
IV. La ley 21 de 1963	161
V. La tarea realizada en 1968	163
VI. La reforma administrativa de 1974	166
VII. Balance general de las reformas administrativas	172

PARTE TERCERA

LA ACCION ADMINISTRATIVA

TITULO I

LA INTERVENCION DEL ESTADO

I. Extensión de la intervención del Estado.	177
1. La Revolución Francesa	178
2. Las ideas de inspiración socialista	180
II. La intervención del Estado en Colombia	183
1. Análisis de la reforma constitucional de 1936 y sus complementos.	184
2. Intervención del Estado en la economía colombiana	186
3. Las modificaciones del artículo 32 de la Constitución	189
4. El fomento de la Economía Nacional	192
5. Fiscalización de tarifas y reglamentos	195
6. La expropiación por causa de utilidad pública o de interés social	196
7. El mantenimiento del orden público	199

TITULO II

FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPITULO I

LA POLICIA ADMINISTRATIVA

I. Noción de policía	204
1. Origen de las autorizaciones de policía	205
2. Definición y elementos de la noción de poder de policía.	206
3. Policía administrativa general y policía especial	210
4. Policía administrativa y policía judicial	211
5. Policía administrativa y servicio público	211

INDICE GENERAL

V

II. Autoridades de policía	213
III. Medidas de policía.	215
1. La reglamentación.	215
2. Las medidas individuales.	216
3. El empleo de la fuerza	216
IV. Control del ejercicio del poder de policía	216
1. Control sobre el fin de policía	217
2. Control sobre los motivos	217
3. Control sobre los medios de policía	218
V. Las disposiciones nacionales de policía general	218
VI. Extensión del poder de policía	220
VII. Controversia sobre la crisis de la noción de poder de policía	221

CAPÍTULO II

LOS SERVICIOS ESTATALES O SERVICIOS PUBLICOS

Sección Primera

LA PRESTACION DE SERVICIOS A CARGO DEL ESTADO

I. Clasificación de los servicios estatales	226
II. Modos de gestión de los servicios estatales	227
1. Participación financiera	228
2. Participación en la dirección	228
III. Forma jurídica de los servicios: establecimientos públicos, empresas estatales, sociedades de economía mixta	229
IV. La creación de servicios	229
V. La coordinación de servicios	230

Sección Segunda

LA NOCION JURIDICA DE SERVICIO PUBLICO

I. La teoría del servicio público en Francia	232
1. Condiciones jurídicas del surgimiento de la noción de servicio público	233
2. Noción de servicio público industrial y comercial	240
3. Noción de servicio público funcional.	247
4. Las nacionalizaciones	250
5. Conclusión	253
6. La actual doctrina francesa y la teoría del servicio público	254
7. Conclusión final	260
II. La teoría del servicio público en Colombia	263

1. La noción de servicio público no juega ningún papel como criterio de competencia de la justicia administrativa	265
2. La noción de servicio público como pieza de aplicación del derecho administrativo	265

CAPITULO III

LAS ACTIVIDADES DE FOMENTO

I. Fomento por medio de beneficios fiscales	277
II. Fomento por medio de política crediticia	277
III. La destinación de fondos	278
IV. Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta	284
1. Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta directas.	285
2. Las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta indirectas	289
3. Las sociedades de economía mixta en el nuevo Código de Comercio.	292

TITULO III

LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACION

CAPITULO I

LA FUNCION ADMINISTRATIVA

I. Noción formal de la función administrativa	296
II. Nociones materiales de la función administrativa.	298
III. Controversias sobre la noción material	300
IV. Nociones formal y material en el derecho positivo colombiano	301
V. La función administrativa en derecho colombiano, hacia una noción nueva: función gubernamental.	303

CAPITULO II

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Actos de autoridad o de poder y actos de gestión.	307
II. Actos ejecutados en cumplimiento de un servicio público y actos ajenos al servicio público	307
III. Actos unilaterales, bilaterales y plurilaterales	308
IV. Actos simples y actos complejos.	309
V. Actos de alcance nacional y a tos locales.	309
VI. Actos jurídicos y actos u operaciones materiales	309
VII. Actos de conveniencia u oportunidad y actos contenciosos.	310
VIII. Legislación colombiana	310

CAPITULO III

PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Enumeración de los principales actos administrativos	313
II. Los actos de las autoridades nacionales y locales	314
III. Los decretos del presidente de la República	316
1. Los decretos legislativos	317
2. Los decretos extraordinarios	321
3. Los decretos especiales.	326
4. Los decretos reglamentarios	335
5. Los reglamentos constitucionales	346
IV. Relaciones entre la ley y los decretos del presidente.	380
V. Otros actos administrativos	384

CAPITULO IV

EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. La fuerza jurídica de los actos administrativos	387
1. La imposición unilateral de obligaciones	388
2. La ejecución de oficio de esas obligaciones.	391
3. Las sanciones por violación de las obligaciones contenidas en actos administrativos	392
II. La duración de los actos administrativos	392
1. Notificación y publicación de los actos administrativos.	392
2. El retiro de los actos: la revocación directa de los actos administrativos	395

CAPITULO V

RECURSOS QUE PROCEDEN CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Vía gubernativa	404
II. Vía jurisdiccional	409
1. El silencio administrativo	410
2. Acción de nulidad.	412
3. Acción de plena jurisdicción	412
4. La jurisprudencia de la Sala Plena del 21 de agosto de 1972.	416

CAPITULO VI

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. Las autoridades que hacen efectivo el principio de la legalidad.	420
1. La presunción de legalidad y la excepción de ilegalidad	421
2. La excepción de inconstitucionalidad	424

II. La sanción por la violación del principio de legalidad: las causales de anulación de los actos administrativos	426
1. La inexistencia de los actos administrativos	426
2. Los "actos de gobierno" o "de poder"	429
3. Competencia reglada y poder discrecional	433
4. Causales de anulación de los actos administrativos	435
5. Causales de anulación en la legislación colombiana	445
6. Efectos de la anulación de los actos administrativos	446

CAPITULO VII

CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

I. Contratos de la administración en Francia	450
II. Contratos de la administración en Colombia	456
1. Formalidades para la celebración de contratos de la administración.	458
2. Clasificación formal de los contratos del Estado	464
3. Celebración de los contratos y revisión por el contencioso-administrativo.	466
4. El régimen jurídico de los contratos	470
5. La competencia para el contencioso de los contratos	482
6. Conclusión final	486

TITULO IV

MEDIOS DE ACCION DE LA ADMINISTRACION

CAPITULO I

BIENES DEL ESTADO

I. Clasificación de los bienes del Estado	494
II. El régimen jurídico	497
1. Distinción entre el dominio público y el dominio privado	498
2. Condición jurídica del dominio público.	500
3. Modalidades de ingreso al patrimonio estatal	503
III. Utilización de los bienes del Estado	506
1. Utilización de los bienes de uso público.	506
2. Utilización de los bienes fiscales	509
3. Utilización de los bienes del presupuesto	511
IV. Bienes de los departamentos y de los municipios	514

CAPITULO II

LA FUNCION PUBLICA

I. La función pública en Francia	516
--	-----

1. Teoría estatutaria	516
2. Funcionarios contractuales	517
3. Características generales de la función pública en Francia	517
II. La función pública en Colombia	518
1. La carrera administrativa	518
2. Situación jurídica de los empleados públicos en Colombia.	525
3. El decreto 3135 de 1968	532
4. La tarea desarrollada con base en la ley 2a. de 1973	536

TITULO V

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

CAPITULO I

NOCIONES GENERALES

I. Constantes de la responsabilidad civil	542
II. Condiciones de la responsabilidad.	543
III. Tipos de responsabilidad	544

CAPITULO II

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO
FRANCES

I. Extensión de la responsabilidad del Estado.	545
II. Relación entre la administración, sus agentes y las víctimas	546
III. Autonomía del régimen jurídico de la responsabilidad	547
IV. Delimitación y combinación de la responsabilidad personal del agente y de la responsabilidad de la administración	547
V. Responsabilidad sin culpa	549
VI. Responsabilidad por el hecho de las leyes	550
VII. Responsabilidad por los daños causados por el servicio judicial	551

CAPITULO III

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO CON EL DERECHO
COLOMBIANO

I. El Código Civil, estatuto de la responsabilidad de las personas públicas en el derecho colombiano	552
II. Responsabilidad directa	553
III. Sentencia de la Corte del 28 de febrero de 1958: nueva aplicación del Código Civil.	555

1. Aplicación de los artículos 2341 y siguientes del Código Civil	556
2. Aceptación de la teoría de los órganos	556
3. Condenación con base en el artículo 2356	557
IV. La responsabilidad con fundamento en la "falta del servicio".	558
V. Las tesis enemigas de la aplicación del Código Civil a la responsabilidad de las personas públicas	561
VI. Una responsabilidad con estatuto propio: las indemnizaciones por trabajos públicos	566
VII. Responsabilidad del Estado colombiano por el hecho de las leyes	567
VIII. Responsabilidad del Estado colombiano por razón de la administración de justicia	569
IX. Irresponsabilidad de los funcionarios en Colombia	570
X. El juez competente para conocer de la responsabilidad del Estado por la actividad administrativa.	572
XI. La jurisprudencia del Consejo de Estado	573

TITULO VI

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

CAPITULO I

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA

I. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa	577
II. Criterios de interpretación de la separación de las autoridades administrativas y judiciales	577
1. Interpretación extensiva del principio	578
2. Criterio de los actos de autoridad y de los actos de gestión	578
3. Criterio del servicio público	578
4. Nuevos criterios de competencia	579

CAPITULO II

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

I. Los organismos de la justicia administrativa	582
1. El Consejo de Estado	582
2. Los tribunales de lo contencioso-administrativo departamentales	583
3. El Tribunal de Conflictos	583
II. Funciones de los organismos de la justicia administrativa	584
1. Funciones del Consejo de Estado	586
2. La división en Salas y Secciones	587
3. Funciones de los tribunales administrativos departamentales	588